

EVOLUCION DEL COMERCIO MUNDIAL DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

Carlos A. Basco

El objetivo de este artículo es analizar la evolución del comercio mundial de productos agropecuarios durante los decenios de 1960, 1970 y principios de 1980, a fin de evaluar el rol de América Latina y el Caribe en ese mercado internacional. En tanto los mercados internacionales no son sino los mercados nacionales del resto de los países, los primeros son el resultado de la confluencia de las políticas de cada uno de los países con respecto al intercambio con el exterior. Los cambios observados en el comercio internacional de productos agropecuarios son el resultado de la implementación de políticas nacionales agropecuarias correspondientes a patrones definidos de crecimiento.

El sector agropecuario da origen a una de las relaciones comerciales más importantes entre países en desarrollo y países desarrollados. Interesa, entonces, analizar la evolución de los países de América Latina y el Caribe en los mercados de exportación e importación de productos agropecuarios. Durante muchos años, en América Latina y el Caribe se consideró que el crecimiento basado en las exportaciones de productos agropecuarios ofrecía escasas posibilidades para superar el subdesarrollo. En consecuencia, no se privilegiaron políticas para incrementar los ingresos provenientes de la exportación de dichos productos.

Los países desarrollados, tradicionales importadores de productos agropecuarios, comenzaron en los últimos años a implementar políticas de protección y promoción para los sectores agropecuarios locales, las que se tradujeron en una disminución de sus importaciones y en un incremento de los saldos exportables de esos productos. Paradójicamente, durante el decenio de 1970, en muchos países de América Latina y el Caribe se implementaron políticas de apertura de las economías locales que modificaron las pautas de abastecimiento agrícola a través de la promoción de productos exportables y la desprotección del sector agrícola tradicional.

¿Qué ha estado ocurriendo en los últimos veinte años con el comercio de productos agropecuarios? ¿Cuán importante sigue siendo para los países en desarrollo y para América Latina y el Caribe en especial? ¿Cuál es y cómo ha

evolucionado la posición de América Latina y el Caribe en el intercambio de este tipo de bienes, y qué factores han influido en este proceso?

Estas son algunas de las preguntas claves que exigen una respuesta para poder establecer en qué medida los países en desarrollo deben reformular sus políticas nacionales agropecuarias y de comercio exterior, y buscar nuevos acuerdos internacionales al respecto.

La evolución del comercio internacional de productos agropecuarios se puede analizar desde varias perspectivas, entre las cuales se han seleccionado las siguientes:

- I. importancia de los productos agropecuarios y de sus componentes, alimentos y materias primas agropecuarios, en el comercio mundial;
- II. importancia de los productos agropecuarios dentro del comercio de los países en desarrollo (PED) y de los países de América Latina y el Caribe (PALC) en especial, en contraste con la de los países desarrollados (PD);
- III. significación relativa de los PD, los PED y los PALC, dentro del comercio de productos agropecuarios;
- IV. evolución de la seguridad financiera alimentaria para los grupos de países analizados.

La información estadística presentada en los cuadros fue obtenida de los Manuales de Estadística del Comercio Internacional y Desarrollo de la Conferencia de Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD), excepto que se indique lo contrario.

1. Los productos agropecuarios en el comercio mundial

Los productos agropecuarios alcanzaban en 1960 a 30.2% del valor de las exportaciones mundiales (Cuadro 1); alimentos, 19.4 y materias primas agropecuarias, 10.8 por ciento.

Cuadro 1
IMPORTANCIA DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS
EN EL COMERCIO MUNDIAL
(como porcentaje de las exportaciones mundiales)

Año	Totales	Sin Petróleo
1960	30.2	33.5
1965	26.1	28.8
1970	20.5	22.6
1975	17.1	21.2
1980	14.9	19.6
1982	14.7	18.9

La participación de los productos agropecuarios en el comercio mundial ha disminuido permanentemente a lo largo de los decenios de 1960 y 1970, alcanzando en 1982 a 14.7% de las exportaciones mundiales. Las materias primas agropecuarias han disminuido más su participación que los alimentos. Los productos agropecuarios, en consecuencia, han perdido participación en el comercio mundial y en 1982 aportaban menos del 15 por ciento de los ingresos generados por las exportaciones mundiales, es decir, 50% menos que en 1960. La causa de este descenso fue fundamentalmente el comercio de petróleo que creció a tasas superiores al total del comercio. Las exportaciones manufactureras, en cambio, crecieron al mismo ritmo que el comercio total mundial y mantuvieron su participación porcentual (alrededor de 50 por ciento).

Con el fin de aislar los efectos que sobre el comercio mundial han tenido los incrementos de precios del petróleo, se lo excluyó del análisis sobre participación de los productos agropecuarios en dicho comercio. Estos llegaban en 1960 a 33.5% de las exportaciones mundiales, correspondiendo a los alimentos, 21.5% y a materias primas agropecuarias, 12.0 por ciento. Durante los decenios de 1960 y 1970, los productos agropecuarios disminuyeron permanentemente su participación en las exportaciones mundiales (sin petróleo), alcanzando a 18.9% en 1980.

Aun excluyendo del comercio mundial el petróleo, los productos agropecuarios han perdido importancia como fuente de ingresos en las exportaciones mundiales.

Entre los factores que explican la tendencia señalada se encuentran: el progreso técnico, que ha disminuido la participación de las materias primas en los productos manufacturados; desarrollo de materias primas sintéticas; políticas implementadas para aumentar el grado de autoabastecimiento agropecuario en algunos países.

2. Los productos agropecuarios en las exportaciones e importaciones de los PD, PED y PALC

I. Exportaciones

Entre 1960 y 1982, los productos agropecuarios perdieron participación en los ingresos generados por las exportaciones tanto para los PD como para los PED y los PALC; en 1982, presentaban una importancia relativa similar -15% aproximadamente- para los PD y los PED. Sin embargo, la pérdida de participación para los PED ha sido mayor, ya que en 1960 generaban 51.9% de los ingresos por exportaciones de esos países y sólo 23.7% de los PD (Cuadro 2).

Cuadro 2
IMPORTANCIA DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS
EN LAS EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PAISES
 (como porcentajes de las exportaciones totales de cada grupo)

Años	Con petróleo			Sin petróleo		
	PD	PED	PALC	PD	PED	PALC
1960	23.7	51.9	52.1	24.7	72.0	76.5
1965	21.7	43.4	50.2	22.4	63.3	71.6
1970	16.8	36.4	46.7	17.4	54.7	59.2
1975	16.2	19.8	38.4	17.1	48.9	62.2
1980	15.0	14.9	31.6	16.2	39.3	55.1
1982	14.6	15.4	30.5	15.9	35.8	56.4

Para América Latina y el Caribe, el descenso de la participación de los productos agropecuarios en las exportaciones totales fue menor: alcanzaba a 52.1% en 1960 (proporción similar a la del conjunto de PED) y a 30.5%, en 1982.

En consecuencia, los productos agropecuarios -especialmente alimentos- resultan más importantes como generadores de ingresos de exportaciones para los PALC que para los PD y el conjunto de PED.

La similitud de participación, en 1980, de los productos agropecuarios en las exportaciones de PD y PED no es representativa de lo que ocurre en la mayor parte de éstos últimos y especialmente en algunos subgrupos de los mismos, porque sólo unos pocos países exportan petróleo y su valor es tan alto que hace aparecer como muy baja la participación de las exportaciones de productos agropecuarios. Al excluir el petróleo de las exportaciones mundiales se observa que los productos agropecuarios son más importantes para los PED que para los PD, aunque menos que dos decenios atrás, ya que los ingresos por exportaciones de productos agropecuarios en 1960 alcanzaban a 72% y en 1982 sólo a 35.8% de las exportaciones totales sin petróleo para los PED. Dichas participaciones -para los PD- eran 24.7% y 15.9 en 1960 y 1982, respectivamente.

Para los PALC, los ingresos por exportaciones de productos agropecuarios alcanzaban en 1960 a 76.5% de las exportaciones totales sin petróleo, y en 1982 a 56.4 por ciento. Esta situación diferencia notablemente a los países de la región con respecto al conjunto de PED, si se tiene en cuenta que en 1960 la participación de esos productos en las exportaciones totales era similar para los PED y los PALC.

Los alimentos, a pesar de haber disminuido su participación en los ingre-

los por exportaciones totales sin petróleo, siempre fueron más importantes para los PALC que para el conjunto de PED. En 1982 alcanzaban a 49.9 y 29.8% de las exportaciones totales (sin petróleo) de los PALC y PED respectivamente.

Por lo tanto, los productos agropecuarios como generadores de divisas siguen siendo más importantes para los PED y mucho más importantes para los PALC que para los PD, aunque dicha importancia ha disminuido entre 1960 y 1982.

Entre 1965 y 1980, la mayor parte de los países de América Latina y el Caribe disminuyó la participación de los productos agropecuarios en las exportaciones totales excepto Bolivia, Chile y Paraguay. Dicha participación presenta grandes diferencias entre los países; las correspondientes a 1980 se observan en el Cuadro 3.

Cuadro 3
AMERICA LATINA Y EL CARIBE
PARTICIPACION DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS
EN LAS EXPORTACIONES TOTALES
1980

Porcentaje entre	Países
0.0 - 10.0	Venezuela, Trinidad y Tobago
10.1 - 30.0	Chile, Bolivia, Jamaica, Perú, México, Resto de CARICOM.
30.1 - 50.0	Barbados, Brasil, Ecuador, Guyana
más de 50.1	Argentina (71), Belice (68), Colombia (70), Costa Rica (65), El Salvador (59), Guatemala (70), Honduras (81), Nicaragua (87), Paraguay (94), Uruguay (61), Cuba (90), República Dominicana (82), Haití (51), Panamá (67).

II. Importaciones

La participación de los productos agropecuarios en las importaciones totales disminuyó entre 1960 y 1982, para los tres grupos de países analizados. En

1960 estos productos alcanzaban a 33.2% y 22.8 de las importaciones totales de los PD y PED, respectivamente (Cuadro 4). En 1982, dicha participación llegó a 14% para ambos grupos de países. Los PALC en cambio, destinaban -en 1960- sólo 16.4% del total de sus importaciones a la compra de productos agropecuarios y 11.7% en 1982.

Cuadro 4
IMPORTANCIA DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS
EN LAS IMPORTACIONES POR GRUPOS DE PAISES
 (como porcentaje de las importaciones totales de cada grupo)

Años	Con petróleo			Sin petróleo		
	PD	PED	PALC	PD	PED	PALC
1960	33.2	22.8	16.4	36.9	25.3	19.1
1965	27.4	20.8	16.7	30.5	22.9	19.3
1970	21.2	18.6	14.0	23.5	20.3	15.8
1975	17.4	15.6	11.9	22.4	18.2	15.4
1980	14.1	14.9	12.5	19.3	18.2	16.7
1982	14.0	13.6	11.7	18.9	16.9	16.3

Entre 1960 y 1982, los PD han disminuido en 58% la parte de sus importaciones totales destinadas a productos agropecuarios. En cambio los PED sólo la han reducido en 40% y los PALC en 29 por ciento.

En cuanto a la participación de las importaciones de productos agropecuarios en las importaciones totales excluido el petróleo, los tres grupos de países han disminuido la participación de las mismas.

Tanto los PD como el conjunto de PED han disminuido la participación de las importaciones de alimentos en el total de importaciones (sin petróleo). En cambio, los PALC destinaron a la importación de alimentos en 1982 (14%) un porcentaje similar al de 1960 a pesar de haber disminuido dicha participación durante los años intermedios.

Entre 1965 y 1980 la mayor parte de los PALC disminuyeron la parte de sus importaciones totales destinada a la compra de productos agropecuarios, excepto México, Perú, Venezuela, Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y Belice.

La situación varía de país a país; la participación de dichos productos en las importaciones totales, para 1980, se presenta en el Cuadro 5.

Cuadro 5
AMERICA LATINA Y EL CARIBE
PARTICIPACION DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS
EN LAS IMPORTACIONES TOTALES, 1980
(porcentaje)

Porcentaje entre	Países
5.1 - 10.0	Argentina, Guatemala.
10.1 - 15.0	Brasil, Paraguay, Uruguay, Bolivia, Colombia, Ecuador, Costa Rica, Honduras, Trinidad y Tobago, Panamá.
15.1 - 20.0	Chile, México, Venezuela, El Salvador, Nicaragua, Guyana, República Dominicana, Cuba.
20.1 - 25.0	Perú, Barbados, Jamaica.
25.1 - 30.1	Belice, Resto de CARICOM, Haití.

3. Participación de los PD, PED y PALC en el comercio mundial de productos agropecuarios

Los PD han aumentado su participación en las exportaciones mundiales de productos agropecuarios de 52.50% -en 1960- a 63.0, en 1982 (Cuadro 6).

Cuadro 6
IMPORTANCIA DE CADA GRUPO DE PAISES EN LAS
EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS
(como porcentaje de las exportaciones mundiales
de productos agropecuarios)

Año	PD	PED	PALC
1960	52.5	36.8	13.7
1965	57.4	32.2	13.1
1970	59.0	31.3	12.8
1975	62.9	28.0	12.3
1980	63.9	28.1	11.7
1982	63.0	27.6	12.1

Los PED han disminuido su participación de 36.8% a 27.6 entre esos años. Los PALC también han disminuido su participación -pero en menor proporción que los PED en su conjunto- de 13.7% en 1960, a 12.1 en 1982.

La participación de cada grupo de países en el comercio de importación ha experimentado comportamientos diferenciados. Mientras los PD han disminuido su participación en las importaciones mundiales de productos agropecuarios de 71.1% en 1960, a 61.0 en 1982, los PED la han aumentado de 17.3% a 23.9 en los años mencionados (Cuadro 7).

La participación de los PALC en las importaciones mundiales de productos agropecuarios ha sido baja pero al igual que los PED, la misma aumentó de 4.3% del total mundial en 1960, a 5.3% en 1980, aunque disminuyó durante el decenio de 1960 para aumentar durante los años 70.

Mientras los PD han aumentado su participación en las exportaciones mundiales y disminuido su participación en las importaciones mundiales de productos agropecuarios, lo contrario ocurrió con los PED y los PALC.

Cuadro 7

IMPORTANCIA DE CADA GRUPO DE PAISES EN LAS
IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS
(como porcentaje de las exportaciones mundiales de productos agropecuarios)

Año	PD	PED	PALC
1960	71.1	17.3	4.3
1965	71.3	15.9	4.0
1970	73.0	16.1	4.1
1975	67.0	20.9	4.6
1980	63.7	23.2	5.3
1982	61.0	23.9	4.8

En el Cuadro 8, se presenta la participación de los PED, los PALC y los PD en las exportaciones mundiales de productos agropecuarios seleccionados, en 1965 y 1980.

Los PALC perdieron participación en las exportaciones mundiales de los siguientes productos: carne bovina, trigo, arroz, maíz, azúcar, café, algodón y lana. El conjunto de PED también perdió participación en dichos productos; en cambio, los PD aumentaron la suya en todos esos productos, exceptuando la lana.

Los PALC aumentaron su participación en las exportaciones mundiales de: carne enlatada, legumbres secas, naranjas, bananas, cacao, té, tortas de semillas oleaginosas, tabaco, maní, soja, caucho, aceite de soja y aceite de palma.

En estos productos, excepto en los cuatro últimos, los PD también incrementaron su participación y los PED, en su conjunto, la disminuyeron. Es decir, que los incrementos de participación en las exportaciones por parte de los países de América Latina y el Caribe se han realizado a costa de las participaciones del resto de PED.

Cuadro 8
PARTICIPACION DE CADA GRUPO DE PAISES
EN LAS EXPORTACIONES MUNDIALES,
PRODUCTOS SELECCIONADOS, 1965 y 1980
(porcentaje)

Productos	Países en desarrollo		América Latina y Caribe		Países desarrollados	
	1965	1980	1965	1980	1965	1980
Carne bovina	39.27	10.28	29.43	8.56	57.36	79.11
Carne enlatada	25.69	20.32	14.37	18.88	50.36	59.94
Trigo	14.17	5.31	13.62	4.91	81.63	90.53
Arroz	68.00	43.45	4.91	4.50	28.18	43.35
Maíz	24.76	7.92	18.28	4.41	67.86	89.32
Legumbres secas	46.49	38.08	7.75	14.78	27.67	55.65
Naranjas	78.78	29.83	3.61	3.83	20.09	68.77
Bananas	94.57	90.20	70.14	74.92	7.63*	7.64
Azúcar (total)	72.19*	64.44	50.51	50.22	18.45*	30.76
Café verde	96.64	93.39	70.41	60.94	2.82*	6.58
Cacao en grano	98.80	94.18	14.97	15.13	0.92*	5.82
Té	92.85	74.25	2.04	2.35	9.05*	11.83
Tortas sem.oleag.	50.46	44.24	17.69	34.29	36.77	55.45
Tabaco	49.48	32.45	6.90	10.38	38.79	42.46
Maní	85.87	37.82	2.23	12.55	9.66	50.75
Soja	1.47	14.81	—	14.70	88.12	84.54
Caucho	79.14	97.62	0.16	0.21	1.87*	1.54
Fibra algodón	65.86	41.86	28.00	12.83	21.78	40.20
Lana	21.77	12.03	11.00	10.50	72.43	32.98
Aceite soja	3.45	25.04	1.97	23.89	95.07	74.26
Aceite palma	80.95	94.64	0.68	3.88	4.25	5.35

Nota: * Información para 1970.

Fuente: FAO, "Anuarios de comercio y World Bank, Commodity Trade and Price Trends", 1983-1984 Edition.

Las diferencias en la evolución de las exportaciones e importaciones de productos agropecuarios para los grupos de países analizados se pueden observar a través del coeficiente que relaciona las importaciones de productos agropecuarios como porcentaje de las exportaciones de esos mismos productos (Cuadro 9).

Cuadro 9
RELACION ENTRE IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DE
PRODUCTOS AGROPECUARIOS POR GRUPO DE PAISES
(porcentaje)

Año	PD	PED	PALC
1960	136	47	31
1965	124	49	30
1970	124	51	32
1975	107	75	37
1980	100	83	45
1982	97	87	40

En 1960, las importaciones de productos agropecuarios de los PD superaban en 36% a las exportaciones de esos productos. En 1980 eran iguales y en 1982 exportaban más alimentos de los que importaban.

Los PED continúan exportando productos agropecuarios por valores superiores a las importaciones correspondientes. Sin embargo, en 1960 las importaciones alcanzaban a 47 % de las exportaciones de dichos productos y en 1982 a 87%. Es decir, que sólo 13% del valor de las exportaciones de productos agropecuarios quedaba disponible para la importación de otros bienes.

Los PALC, si bien han aumentado la parte de sus exportaciones de productos agropecuarios destinados a financiar las importaciones de dichos productos, lo han hecho en menor medida que el conjunto de los PED (31% en 1960; 45 en 1980 y 40 en 1982) aunque se observa cierta aceleración del coeficiente durante el decenio de 1970.

Los PALC también han disminuido el grado de autoabastecimiento regional. La región proveía en 1960, 24.4% de las importaciones de productos agropecuarios realizadas por los PALC. En 1980 proveía sólo 20.81% del valor de la misma (Cuadro 10).

Durante el período analizado se observó que pequeñas y medianas empresas de comercialización se retiraron del mercado internacional de productos

básicos y, en 1980, UNCTAD estimaba que entre 70-80% del comercio mundial de esos productos era realizado por Corporaciones Transnacionales (CTN). También se ha observado que estas corporaciones diversificaron los mercados en que operan y pasaron de operar con un solo producto a hacerlo con varios.

Cuadro 10
GRADO DE AUTOABASTECIMIENTO REGIONAL
 (como porcentaje de las importaciones de productos agropecuarios
 provenientes de la región con respecto a las importaciones
 totales de productos agropecuarios)

Año	Productos agropecuarios	Alimentos	Materias primas agropecuarias
1960	24.4	24.1	25.3
1965	27.4	27.1	31.1
1970	26.9	25.8	30.8
1975	27.4	27.7	26.1
1980	20.8	20.5	22.7
1982	22.3	22.6	20.8

En el cuadro 11 se presentan las estimaciones realizadas por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD) respecto de la participación de las CTN en la comercialización internacional de productos agropecuarios.

Cuadro 11
PARTICIPACION DE CORPORACIONES TRANSNACIONALES
EN LA COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS
SELECCIONADOS, 1980 (porcentaje)

Producto	Porcentaje comercializado por las 15 principales CTN	Producto	Porcentaje comercializado por las 15 principales CTN
Trigo	85-90	Bananas	70-75
Azúcar	60	Productos forestales	90
Café	85-90	Algodón	85-90
Maíz	85-90	Caucho	70-75
Arroz	70	Tabaco	85-90
Cacao	85	Yute	85-90
Té	80	Fuente: Estimaciones de UNCTAD	

En la mayoría de los casos, sólo de 3 a 6 comercializadoras transnacionales controlan la mayor parte del mercado.

4. Seguridad financiera alimentaria

Con el fin de evaluar la seguridad financiera alimentaria se analizó la evolución de la relación entre las importaciones de productos agropecuarios y las exportaciones totales, que permite medir la presión ejercida por éstos sobre la balanza de pagos (Cuadro 12).

Cuadro 12
PARTICIPACION DE LAS IMPORTACIONES DE
PRODUCTOS AGROPECUARIOS EN LAS EXPORTACIONES
TOTALES, POR GRUPO DE PAISES
(porcentaje)

AÑO	PD		PED		PALC	
	1	2	1	2	1	2
1960	32.2	20.3	24.4	18.6	16.2	12.5
1965	26.9	18.5	21.5	17.4	15.2	12.0
1970	20.8	14.8	18.7	14.3	14.9	11.7
1975	17.3	13.1	14.8	12.3	14.4	12.2
1980	15.0	10.9	12.3	9.9	14.3	12.1
1982	14.1	10.7	13.4	10.9	12.1	10.2

Notas: 1) Productos agropecuarios
2) Alimentos

Entre 1960 y 1982, tanto los PD como los PED en su conjunto han disminuido en 50% aproximadamente la proporción de sus exportaciones totales destinadas a la compra de productos agropecuarios, de 32.2% a 14.1 para los PD y de 24.4% a 13.4 para los PED. Los PALC en cambio disminuyeron dicha proporción sólo de 16.2 a 12.1 por ciento, lo cual los diferencia del conjunto de PED.

La relación entre las importaciones de alimentos y las exportaciones totales expresa también un comportamiento diferente para los PALC. Mientras los PD y el conjunto de PED redujeron también en 50% aproximadamente la proporción de las exportaciones destinadas a la compra de alimentos en el mercado

internacional, los PALC han mantenido dicho coeficiente cercano a 12% durante los 20 años analizados.

Mientras los PD y el conjunto de los PED han reducido notablemente la parte de sus exportaciones destinadas a la compra de alimentos, los PALC no han cambiado su situación y en 1980 destinaban a la compra de alimentos una proporción similar que los PD y el conjunto de los PED, situación que no ocurría a principios del decenio de 1960.

Entre 1965 y 1980 la mayoría de los países de América Latina y el Caribe disminuyó la parte de sus exportaciones destinada a la importación de productos agropecuarios con excepción de Colombia, Costa Rica, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Uruguay y Venezuela.

La relación entre las importaciones de productos agropecuarios y las exportaciones totales, en 1980, presenta diferencias (se pueden observar en el Cuadro 13) entre los países de América Latina y el Caribe.

Cuadro 13
AMERICA LATINA Y EL CARIBE
PARTICIPACION DE LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS
AGROPECUARIOS EN LAS EXPORTACIONES TOTALES, 1980
(porcentaje)

Porcentaje entre	Países
5.0 - 10.0	Guatemala, Trinidad y Tobago.
10.1 - 15.0	Argentina, Brasil, Chile, Bolivia, Ecuador, Venezuela, Honduras.
15.1 - 20.0	México, Uruguay, Perú, Costa Rica, Guyana, Belice.
20.1 - 25.0	Paraguay, Colombia.
25.1 - 30.0	El Salvador, Jamaica.
más de 30	Nicaragua (34%), Barbados (70%), Resto de CARICOM (37%).

Al tomar en cuenta los servicios de la deuda externa, que han aumentado

notablemente en la región durante los últimos años, se observa la trascendencia de las importaciones de productos agropecuarios sobre las exportaciones disponibles, considerando a éstas como las exportaciones menos los intereses de la deuda externa. Para 1980, se obtuvo información acerca de algunos países, la que se presenta en el Cuadro 14.

Cuadro 14
PARTICIPACION DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS EN LAS
EXPORTACIONES TOTALES Y EN LAS EXPORTACIONES
DISPONIBLES PARA PAISES SELECCIONADOS, 1980.

País	Importaciones de productos agrope- cuarios en expor- taciones totales %	Importaciones de productos agrope- cuarios en expor- taciones disponibles %
Argentina	12.3	16.9
Brasil	11.7	17.2
Chile	14.5	19.0
México	19.9	31.0
Uruguay	19.1	20.5
Colombia	23.0	28.9
Ecuador	10.8	14.2
Perú	17.8	23.3
Venezuela	11.7	14.3
Costa Rica	16.0	19.2

Fuente: UNCTAD, Manuales de Estadística del Comercio Internacional y Desarrollo (Edición 1983); BID, La deuda externa y el desarrollo económico de América Latina. Antecedentes y perspectivas The Amex Bank Review, Special Papers, N° 10, "International Debt, Banks and the LDCs", marzo 1984.

Las importaciones de productos agropecuarios por habitante presentan una marcada diferencia entre los países de América Latina y el Caribe. En el Cuadro 15 se presentan los valores correspondientes a 1980.

Cuadro 15
IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS
POR HABITANTE, 1980
 (dólares de EE.UU. de 1980, por habitante)

Importaciones de productos agropecuarios por habitante (dólares de EE.UU. de 1980 por habitante) Entre	Países
10.0 - 20.0	Paraguay, Bolivia
20.1 - 30.0	Brasil, Colombia, Ecuador, Guatemala, Honduras
30.1 - 40.0	Argentina, Perú, El Salvador
40.1 - 50.0	México
50.1 - 60.0	Chile, Nicaragua
60.1 - 70.0	Uruguay, Guyana
70.1 - 80.0	Costa Rica
más de 80.0	Resto de CARICOM (159), Venezuela (145), Belice (180), Jamaica (114), Trinidad y Tobago (365), Barbados (398)

5. Evolución de la producción agrícola y su relación con el comercio mundial

La producción agrícola mundial creció 49% entre 1961-1965 y 1980, es decir 2,37% promedio anual acumulativo. Los PD aumentaron su producción 40%, los PED 58, y dentro de estos últimos los PALC 61%, en dicho período. Es decir, que tanto los PED como los PALC aumentaron su producción agrícola a tasas promedio acumulativas (2,73% y 2,84, respectivamente) superiores a las del mundo en su conjunto y a las de los PD (Cuadro 16).

Cuadro 16
INDICES DE PRODUCCION AGRICOLA
 (1961 - 1965 = 100)

Grupo de países	1962	1965	1970	1975	1980
Mundo	98	105	120	135	149
Países Desarrollados	98	104	113	130	140
Países en Desarrollo	97	104	123	139	158
Países de América Latina y Caribe	96	107	122	139	161

Fuente: FAO, Anuarios de Producción

La producción mundial de alimentos por habitante creció entre 1961-1965 y 1980, más que la producción agrícola total por habitante. Los PD acrecentaron su producción agrícola y de alimentos por encima del promedio mundial y los PED y los PALC lo hicieron por debajo del mismo (cuadro 17).

Cuadro 17
NUMEROS INDICES DE PRODUCCION AGRICOLA
Y DE ALIMENTOS POR HABITANTE
 (base 1961-1965 = 100)

Producción	Año	Mundo	Países desarroll.	Países en desarrollo	Países de América Latina y Caribe
Agrícola	1962	100.01	100.01	100.00	99.00
	1965	101.00	101.01	99.00	101.00
	1970	105.00	105.00	102.01	101.00
	1975	108.14	114.70	102.68	99.89
	1980	108.78	118.53	103.53	103.04
Alimentos	1962	100.00	99.00	100.20	99.01
	1965	101.00	102.00	99.21	101.00
	1970	106.00	108.00	103.21	102.00
	1975	109.66	118.56	103.96	103.53
	1980	110.78	122.90	105.37	109.10

Fuente: FAO, Anuarios de Producción

El volumen de comercio mundial de productos agrícolas aumentó 90% entre 1960-1965 y 1980. Los PED y PALC incrementaron el volumen de sus importaciones (199% y 262 respectivamente) en dicho período y los PD en 53% (Cuadro 18).

Cuadro 18
INDICES DEL COMERCIO DE PRODUCTOS AGRICOLAS
(1961-1965 = 100)

Concepto	Año	Mundo	Países desarroll.	Países en desarrollo	Países de América Latina y Caribe
Volumen de Importa- ciones	1962	96	98	94	95
	1965	107	106	108	103
	1970	124	124	128	129
	1975	144	134	175	171
	1980	190	153	299	362
Valor de Importa- ciones	1962	92	93	91	93
	1965	110	110	111	107
	1970	134	137	130	131
	1975	339	310	427	398
	1980	592	506	829	873
Volumen de Exporta- ciones	1962	96	93	99	101
	1965	107	108	106	107
	1970	124	134	115	121
	1975	142	169	113	120
	1980	190	252	135	145
Valor de Exporta- ciones	1962	91	89	93	91
	1965	110	113	107	111
	1970	134	143	125	137
	1975	322	393	250	307
	1980	586	747	450	551

Fuente: FAO, Anuarios de Comercio.

Los PD incrementaron el volumen de sus importaciones en 152% en cambio los PED y PALC lo hicieron sólo en 35% y 45 respectivamente.

El valor de la importaciones y exportaciones por grupos de países presenta también comportamientos diferenciados. Mientras el valor de las importaciones de los PD creció 406% entre 1961-1965 y 1980, el correspondiente valor de los PED y los PALC creció 729% y 723 respectivamente.

El valor de las exportaciones tuvo en cambio una evolución opuesta. Mientras el valor de las exportaciones de los PD creció 647%, el valor de las de los PED y los PALC creció sólo 350% y 451%.

Los PD aumentaron el valor y el volumen de sus exportaciones en mayor proporción que los de sus importaciones. Los PED y dentro de ellos los PALC, en cambio, aumentaron en mayor proporción el valor y el volumen de sus importaciones que los de sus exportaciones.

El incremento de la producción de los PD se ha destinado pues, fundamentalmente, al comercio internacional; los aumentos de la producción agrícola de los PED y PALC no han alcanzado para satisfacer las demandas de estos grupos de países que, a pesar de sus importantes incrementos en el volumen de producción, han tenido que elevar el de sus importaciones.

Las causas que explican esta evolución se encuentran en:

- i) el menor crecimiento de la producción agrícola, por habitante, en los PED y los PALC;
- ii) rápido incremento de la demanda de alimentos en los PED y PALC, producido por el acelerado proceso de urbanización;
- iii) incremento de la demanda efectiva de alimentos por parte de aquellos países del grupo de los PED que experimentaron altas tasas de crecimiento de su PBI;
- iv) estancamiento de la demanda de alimentos en los PD.

Los países de América Latina y el Caribe se destacan por constituir el grupo de países que más ha aumentado su producción agrícola y sus importaciones. La diferencia de crecimiento del volumen de importaciones y exportaciones indica que el consumo creció por encima de la producción. Es decir, que estos países con tasas altas de crecimiento de la producción tienden a generar tasas más altas del consumo y en consecuencia, mayor volumen de importaciones.

El crecimiento de la demanda de productos agropecuarios y de alimentos en los PALC se puede explicar no sólo por la tasa de crecimiento del PBI en este último grupo de países, sino también por la participación, en ese crecimiento, de los sectores de más bajos ingresos, ya que estos sectores son quienes destinan la mayor parte de sus incrementos de ingreso a la compra de alimentos.

6. Evolución del comercio de alimentos y materias primas agropecuarias en América Latina y el Caribe en el decenio de 1970.

Los países considerados con el fin de analizarlos son los siguientes: Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela, Barbados, Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Panamá, República Dominicana, Suriname y Trinidad y Tobago.

En el rubro Alimentos y Materias Primas Agropecuarias se han considerado las siguientes secciones de la CUCI modificada: Productos Alimenticios y Animales Vivos (0), Bebidas y Tabaco (1), Materiales Crudos No Comestibles, excepto los Combustibles (2) y Aceites y Mantecas de origen animal y vegetal (4). De la sección 2 se han excluido los Abonos en bruto y Minerales en bruto (27) y los Minerales Metalíferos y Chatarra Metálica (28).

Mientras las exportaciones totales de la Región crecieron 20.2% promedio anual en el período 1970-1980, las correspondientes a alimentos y materias primas agropecuarias lo hicieron 15.2 por ciento. En el mismo período, sin embargo, mientras las importaciones totales crecían a tasas similares a las exportaciones (20.6%), las importaciones de productos agropecuarios lo hacían casi 5 puntos (20.1%) por encima de las exportaciones de esos productos (Cuadros 19 y 20).

Cuadro 19
AMERICA LATINA Y CARIBE
EXPORTACIONES (millones de dólares de EE.UU.)

Región	Totales		Alimentos y Materias Primas Agropecuarias	
	1970	1980	1970	1980
Mundo	14621	91946	7232	29752
América Latina	2040	15523	754	3223
ALADI	1287	11204	579	2711
MCCA	3664	2196	72	244
Resto del Mundo	16631	76427	6478	26528
Países Desarroll.	11247	60208	5929	20508
CEE	3276	17998	2079	8655
EE.UU.	4726	28846	2255	7984
Países de economía centralizada	272	4199	242	3392
Países en desarrollo excluida América Latina	1013	11053	259	262

Fuente: CEPAL, Dirección y Estructura del Comercio Latinoamericano, LC/G.1329, noviembre de 1984.

Cuadro 20
AMERICA LATINA Y CARIBE
IMPORTACIONES (millones de dólares de EE.UU.)

Región	Totales		Alimentos y Materias Primas Agropecuarias	
	1970	1980	1970	1980
Mundo	15403	100233	2249	13397
América Latina	2167	15533	772	3522
ALADI	1667	12360	658	2774
MCCA	330	1342	85	292
Resto del Mundo	13236	84700	1477	10475
Países Desarrollados	12326	66885	1386	99318
CEE	2774	16480	147	1467
EE.UU.	6125	35427	764	6911
Países de economía centralizada	152	1176	13	33
Países en desarrollo excluida América Latina	698	14782	69	503

Fuente: CEPAL, Dirección y Estructura del Comercio Latinoamericano, LC/G.1329, noviembre de 1984.

Este fenómeno hizo que bajara la relación entre exportaciones e importaciones de productos agrícolas ya que en 1970 las primeras eran 2.22 veces superiores a las importaciones, mientras que en 1980 lo eran, solamente, 1.13 veces. A pesar de los aumentos observados en la producción agropecuaria de la región el coeficiente de autoabastecimiento de la misma se redujo en el período considerado.

Las exportaciones agropecuarias intrarregionales crecieron al mismo ritmo que las exportaciones totales. Sin embargo, las destinadas al resto del mundo presentan comportamientos diferenciados; las destinadas a los países desarrollados lo hicieron a un ritmo menor que el promedio; y aquellas con destino a los países de economía centralmente planificada y a los países en desarrollo lo sobrepasaron. Las importaciones de origen regional, en cambio, crecieron a tasas menores que las del promedio (16.4%), y las provenientes del resto del mundo superaron (21.6%) el mismo.

Como consecuencia de las más bajas tasas de crecimiento, las exportaciones del sector disminuyeron su participación en las exportaciones totales de

49.5% en 1970 a 32.4% en 1980. Las destinadas a América Latina cayeron en mayor proporción (37.0% a 20.8 por ciento).

La participación de América Latina en el destino de las exportaciones de productos agropecuarios no sufrió variaciones durante el decenio de 1970, manteniéndose alrededor de 10% del total. Se observaron cambios en aquéllas destinadas al resto del mundo; en tanto que las exportaciones del sector destinadas a los países desarrollados descendieron de 82.5% a 68.9, las destinadas a los países en desarrollo aumentaron de 3.6% a 8 por ciento. Si bien se observa una disminución de la concentración extrarregional de las exportaciones, las mismas dependen en más de 56% de los mercados de la Comunidad Económica Europea y de los Estados Unidos.

La procedencia de las importaciones de la región indica la disminución del grado de autoabastecimiento regional: América Latina y el Caribe, que proveían 34.3% de las importaciones agropecuarias en 1970, sólo abastecían 25.2% en 1980. Los países desarrollados incrementaron su participación de 61.6% a 71.0, destacándose el aumento de las provenientes de los Estados Unidos que pasaron de 34.0% a 49.4% del total. De esta manera, las exportaciones de alimentos y materias primas agropecuarias a ese país apenas alcanzaron a compensar las importaciones de dichos productos, desde su origen.

El saldo comercial de alimentos y materias primas agropecuarias de la región con el mundo, ha sido positivo a lo largo del decenio de 1970, alcanzando alrededor de 15000 millones de dólares a comienzos de los años 80. Este saldo es también favorable con todas las regiones excepto con la propia América Latina y el Caribe donde se advierten sistemáticos déficits comerciales. La distribución del saldo también ha experimentado cambios ya que, en 1970, 92% del mismo se originaba en el comercio con países desarrollados correspondiéndole, en 1980, sólo 67%, con aumentos para la Comunidad Económica Europea y disminuciones para los Estados Unidos. Se advirtieron incrementos en la participación de los saldos con los países de economía centralmente planificada y con el resto de los países en desarrollo.

Se concluye pues, que si bien la disminución de la participación de los productos agropecuarios en el comercio intrarregional indica un cambio positivo en la composición del mismo por el aumento de las manufacturas (también la de los combustibles), la estabilidad del coeficiente de importaciones agropecuarias respecto de los totales y el aumento de las originadas en el resto del mundo indican que los países de la región han disminuido el autoabastecimiento de productos agropecuarios y a pesar de los excedentes globales, la región debe continuar destinando una proporción importante de sus exportaciones a la compra de productos agropecuarios fuera de la región.

El incremento del comercio intrarregional de productos agrícolas, alcanza-

do con incrementos netos de la producción regional, permitiría a la región en su conjunto disponer de sus saldos de comercio con el resto del mundo para adquirir aquellos productos que no se encuentran disponibles en la región.

7. Conclusiones

Si la causa de la insatisfactoria evolución de las exportaciones de productos agropecuarios de los PALC hubiera sido el escaso dinamismo de la demanda, característico de estos productos, la participación de sus exportaciones dentro de la oferta mundial, o al menos dentro de las exportaciones generadas por los países en desarrollo, tendría que haberse mantenido constante.

La explicación de las causas por las cuales los PED y dentro de ellos los PALC han disminuido su participación en los ingresos generados por la exportación de productos agropecuarios, podría buscarse en un menor crecimiento de la oferta por parte de este grupo de países. Sin embargo, la información disponible respecto de la producción agrícola indica que los incrementos de producción de los PED y PALC han sido superiores a los promedios mundiales y a los correspondientes a los PD.

A pesar de ello, los PALC han perdido participación en las exportaciones mundiales y la han aumentado en las importaciones mundiales de productos agropecuarios. Este conjunto de hechos indica que los incrementos del consumo de estos bienes en los PALC han sido mayores que los de producción; en consecuencia no han permitido aumentar proporcionalmente los saldos exportables y sí han provocado el incremento de la participación de los PALC en las importaciones mundiales de dichos productos.

En cambio, los incrementos de producción de los productos agropecuarios, en los PD, han permitido sustituir importaciones y aumentar los saldos exportables.

La pérdida de participación de los PALC en el comercio mundial de productos agropecuarios se debe fundamentalmente a la tasa más rápida de expansión de esas exportaciones en los países desarrollados. Dicha expansión expresa el resultado de una política de fomento de la producción de bienes agropecuarios, por parte de esos países.

Se advierte también, escasa capacidad por parte de los PED y PALC para competir en el mercado internacional y penetrar en nuevos mercados. Este fenómeno se relaciona directamente con las políticas agropecuarias y de comercio exterior de cada país. Los objetivos -en cuanto a diversificación de exportaciones y especialmente los relacionados con el incremento de las exportaciones de manufacturas- no debieran ser excluyentes sino complementarios del propósito de no perder la participación (en el mercado mundial) de las exportaciones de productos agropecuarios.

Para los PALC, la pérdida de participación en las exportaciones mundiales de productos agropecuarios y el aumento de su participación en las importaciones mundiales de productos agropecuarios, respecto de las correspondientes a 1960, significaron -en 1975 y 1980 respectivamente- alrededor de 4100 y 8600 millones de dólares de 1980, que representaban -ese último año) un monto equivalente a 25% de las exportaciones de productos agropecuarios de los PALC.

La recuperación de la participación de los PALC en la exportación mundial de productos agropecuarios y la disminución de su participación en esas importaciones descansan en la implementación, en cada uno de los países, de políticas agropecuarias y de comercio exterior que posibiliten el incremento de la producción agrícola por encima del crecimiento del consumo. Ello implica reevaluar la relación entre desarrollo y producción agrícola en dos aspectos. Por un lado, la relación entre desarrollo y comercio exterior de productos agropecuarios, en la medida en que no se debe abandonar el objetivo de aumentar la participación en la exportación mundial de este tipo de productos aun cuando la experiencia histórica indica que resulta muy difícil superar los estados de subdesarrollo teniendo como base tan sólo la exportación de productos básicos. Y por otro lado, el aumento de las demandas internas de productos agropecuarios se debe satisfacer con una combinación adecuada de producción interna e importaciones para que éstas últimas, en los casos en que fuere posible, no ejerzan presiones indeseadas sobre la disponibilidad de divisas.

Sin embargo, el incremento de la producción agrícola puede originar un aumento adicional de la demanda de la misma. Este proceso aparece cuando los ingresos generados por la producción incremental crean una demanda adicional de bienes-salarios que suele ser relativamente mano de obra intensivos y los ingresos incrementales originados en el sector urbano suelen destinarse principalmente a gastos en alimentos.

Mientras los sectores de más bajos ingresos continúen siendo predominantes en la región, es esperable que presionen sobre la demanda de alimentos que se traduce a su vez en mayores importaciones. Los países de la región han implementado, a partir de 1981, políticas de ajuste externo que se han traducido en una caída de las importaciones, pero las que corresponden a bienes de capital y bienes intermedios han descendido más que las de bienes de consumo donde predominan los alimentos. Esta inelasticidad de la demanda de bienes de consumo es un elemento fundamental para la formulación de las políticas agropecuarias y de comercio exterior.

Las políticas por implementar variarán de acuerdo con la disponibilidad de recursos naturales de cada país en el marco del estudio de la programación más adecuada para maximizar la contribución de los recursos agropecuarios al desarrollo.

En un nivel global esto incluye, en primer lugar la determinación del tamaño óptimo del sector, maneras de alcanzarlo y niveles de protección (o desprotección) del sector agrícola respecto de las demás actividades. En segundo lugar, la decisión de los gobiernos acerca de la política de comercialización externa, tanto de exportación como de importación, a fin de determinar las variables sobre las que se puede actuar. En tercer lugar, las políticas subsectoriales específicas más adecuadas para alcanzar los objetivos propuestos y las acciones necesarias para reducir la inestabilidad de los ingresos producidos por las exportaciones de productos agropecuarios y de recursos destinados a las importaciones de los mismos.

En cuanto al grado de autoabastecimiento regional, los PALC pueden aumentarlo y las posibilidades de complementación comercial intrarregional permitirán aprovechar los efectos multiplicadores del mismo. A fin de alcanzar este objetivo, los países de América Latina y el Caribe deben comenzar identificando los flujos potenciales de comercio y analizando las posibilidades de satisfacerlos con incrementos de producción regional. Pero esos incrementos de la producción agropecuaria sólo se podrán realizar en el marco de una política de comercio intrarregional que permita remover los obstáculos que hasta el momento han impedido la materialización de esos flujos potenciales.