

LA ADMINISTRACIÓN ELECTORAL EN LOS PAÍSES DEL MERCOSUR Y EN LAS PROVINCIAS ARGENTINAS, DESDE UNA PERSPECTIVA DE GÉNERO, INCLUSIÓN Y TRANSPARENCIA

ELECTORAL ADMINISTRATION IN MERCOSUR COUNTRIES AND PROVINCES OF ARGENTINA, FROM A GENDER, INCLUSION AND TRANSPARENCY PERSPECTIVE

Investigadores USAL:

Galván, Facundo Gabriel (facundo.galvan@usal.edu.ar); Ramella, Sonia Liliana;
Domínguez Sardou, Fernando

Alumnos practicantes USAL:

Scasso, María Florencia; Manrique, Cecilia; Santos, Agustina; Fernández, Yago;
Dreizler, María Julia; Induni, Alejandro Nahuel.

Palabras clave: Administración electoral; Política subnacional; Elecciones; Sistemas electorales; América Latina.

Keywords: *Electoral administration; Provincial Politics; Elections; Electoral Systems; Latin America*

Resumen

El presente proyecto se propuso investigar la administración de comicios en Argentina y los países del Mercosur en función de tres aspectos específicos, no sistematizados ni comparados en los estudios previos sobre entes electorales, que se vinculan a la composición de los órganos electorales desde una perspectiva de género, los niveles de inclusión y la transparencia de la gestión. El objetivo central del proyecto fue profundizar y consolidar el conocimiento adquirido durante el desarrollo de la investigación previa del área sobre la administración de comicios —en el cual se llegó a una clasificación de los organismos de administración electoral en virtud de sus funciones y su relación con los poderes del Estado—, mediante un análisis que ayuda a comparar, clasificar y especificar estos aspectos que son considerados fundamentales de las agencias que llevan adelante y administran los comicios.

El proyecto avanzó de acuerdo con las diferentes etapas planteadas: por un lado, se revisó la teoría para poder aplicar un modelo específico desde el cual analizar el esquema de funcionamiento de los organismos de administración electoral en la Argentina. Asimismo, se avanzó en la revisión y el armado de una base de datos de organismos de administración electoral a nivel subnacional. En las etapas siguientes, se realizó un análisis pormenorizado de cada organismo de administración electoral para una innovación en los modelos de clasificación de estos organismos.

La investigación apuntó a desarrollar un *índice de organismos electorales*. El principal atributo de esta herramienta es permitir el surgimiento de nuevas clasificaciones, a través del análisis de las capacidades de los organismos en cada una de estas dimensiones. Este índice reflejó que en la mayoría de las provincias, los organismos gozan, relativamente, de elevados niveles de independencia y fortale-

za, pero los indicadores vinculados con el acceso a la información, composición por género, medidas de accesibilidad e inclusión electoral han evidenciado los puntos débiles del funcionamiento de estos organismos.

Por otra parte, la incorporación de las agendas de género, accesibilidad electoral e inclusión de pueblos originarios reveló el nivel de desafíos pendientes de los organismos de cara a las demandas actuales de la sociedad. Junto con las otras variables consideradas, estas nos permiten construir una clasificación más abarcativa de los organismos que las trabajadas por la literatura especializada. Sin embargo, en las exposiciones y presentaciones del proyecto, así como también en las reuniones con expertos/as y miembros de organismos electorales, surgieron nuevas variables que merecen ser investigadas —particularmente a nivel subnacional—, como las atribuciones de los organismos en materia de financiamiento de las fuerzas políticas y de campañas; la capacidad real de organizar elecciones separadamente de las elecciones nacionales, y las innovaciones realizadas en materia de instrumentos de sufragio.

En síntesis, el proyecto de investigación ha cumplido sus objetivos, incorporando las dimensiones antes mencionadas (perspectiva de género, accesibilidad electoral, inclusión de pueblos originarios y acceso a la información) a las variables tradicionalmente trabajadas (funciones e independencia del Poder Ejecutivo de los organismos). Por último, cabe destacar que a partir de la incorporación de estas y del análisis pormenorizado, surgen caminos para lograr un nivel de conocimiento mayor sobre este objeto de estudio y, desde allí, alcanzar una mejora en las perspectivas teóricas actuales sobre el impacto de estos organismos en la legitimidad de los procesos electorales.

Abstract

This project aimed to research the administration of elections in Argentina and the Mercosur countries based on three specific aspects, not systematized or compared in previous studies on electoral entities, which are linked to the composition of electoral bodies from a gender perspective, levels of inclusion and transparency of management. . The central objective of this project was to deepen and consolidate the knowledge acquired during the development of the previous research in the area on the administration of elections – in which a classification of electoral management bodies was reached by virtue of their functions and their relationship with the powers of the State—, through an analysis that helps to compare, classify and specify these aspects that are considered fundamental of the agencies that carry out and administer the elections.

The project progressed according to the different stages proposed: on the one hand, the theory was revised in order to apply a specific model from which to analyze the scheme of operation of electoral administration bodies in Argentina. Progress was also made in reviewing and assembling a database of electoral management bodies at the subnational level. In the following stages, a detailed analysis of each electoral management body was carried out for an innovation in the classification models of these bodies.

The research aimed to develop an index of electoral management bodies. This tool's main attribute is to allow the emergence of new classifications, through the analysis of the organisms's capacities in each of these dimensions. This index reflected that, in most provinces, agencies enjoy relatively high levels of independence and strength, but indicators related to access to information, gender composition, accessibility measures and electoral inclusion have shown the weaknesses of the functioning of these agencies.

On the other hand, the incorporation of the gender, electoral accessibility and inclusion of indigenous peoples agendas revealed the level of pending challenges of the organizations in the face of the current demands of society. Together with the other variables considered, these allow us to

construct a more comprehensive classification of organisms than those worked on by the specialized literature. However, in the presentations of the project, as well as in the meetings with experts and members of electoral management bodies, new variables emerged that deserve to be researched — particularly at a subnational level —, such as the powers of organizations in the area of financing political forces and campaigns; the actual ability to organize elections separately from national elections, and the innovations made in the area of suffrage instruments..

In summary, the research project has fulfilled its objectives, incorporating the aforementioned dimensions (gender perspective, electoral accessibility, inclusion of indigenous peoples and access to information) to the variables traditionally worked on (functions and independence of the Executive Power of the organizations). Finally, it should be noted that from their incorporation and the detailed analysis, ways to achieve a higher level of knowledge about this object of study arise and, from there, to achieve an improvement in the current theoretical perspectives on the impact of these bodies on the legitimacy of electoral processes.