

ANÁLISIS DE LA RELACIÓN ENTRE PROSPECTIVA Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA REPÚBLICA ARGENTINA DESDE 1950 HASTA 2016 Y SUS IMPLICANCIAS EN LAS ESTRATEGIAS DEL DESARROLLO NACIONAL EN EL HORIZONTE 2030

Investigadores USAL: Motta, Raúl Domingo (domingo.motta@usal.edu.ar);
Ruiz Balza, Horacio Alejandro.

Palabras clave: Pensamiento Complejo; Políticas públicas; Prospectiva.

Resumen

Esta investigación, que partió de las conclusiones obtenidas en el proyecto “Los estudios del futuro aplicados a la formulación de políticas públicas desde la perspectiva crítica del pensamiento complejo”, se propuso explorar, indagar y analizar críticamente la relación entre prospectiva y políticas públicas en la Argentina en el período 1950–2016. Se tomó como fecha de partida el primer año en el que esta modalidad de la previsión se aplicó en nuestro país, y como cierre el año de inicio de nuestro proceso de indagación. En ese sentido, buscó identificar las estrategias, producciones, caminos y experiencias prospectivas más relevantes, realizadas desde el ámbito público durante el período observado, así como reflejar y reflexionar en torno de las posibles acciones más eficaces en relación con los escenarios futuros previstos a nivel global, regional y local para el año 2030.

El abordaje metodológico fue de carácter cualitativo, basado en técnicas de investigación como el análisis documental y entrevistas semiestructuradas. Por ello, se realizó un extenso trabajo de relevamiento y selección de fuentes históricas oficiales, informes de programas prospectivos clásicos de cada período y publicaciones recientes, como así también entrevistas con actores clave a cargo de programas prospectivos en ministerios e institutos estatales de nivel nacional en época reciente.

Como resultado, en este trabajo se sistematizan los antecedentes de la previsión, planificación y prospectiva en Argentina realizados desde el ámbito público nacional desde el inicio del período mencionado hasta la actualidad. Asimismo, se identifican los principales escenarios propuestos y la caracterización de las políticas públicas en ellos implicadas, muchas de las cuales se modifican no solo como consecuencia de los cambios de forma de gobierno, democracias o dictaduras, sino también de concepciones respecto del modelo de estado y del modelo de desarrollo.

Nuestra conclusión sustenta la idea de que los procesos de formulación de las políticas públicas requieren desarrollarse de manera abierta e interactiva, garantizando el acceso y la participación plena y permanente de miembros de todos los niveles de la sociedad civil en cada una de sus distintas fases, incorporando alternativas para la revisión y ajuste permanente entre los momentos de formulación y aplicación, con el objeto de optimizar los resultados esperados a partir de la superación del encierro en la mirada de los expertos, en la que se ha incurrido con magros resultados en el período observado. Es por ello que se vuelve fundamental la superación de la simplificación tecnocrática de la noción de previsión: la crisis de la visión lineal del progreso y la subestimación política de la contingencia y la complejidad de las sociedades de hoy requieren de nuevas aproxi-

maciones. Para ello, resulta clave la integración de las metodologías y técnicas de los estudios del futuro a la formulación de políticas públicas desde la perspectiva crítica del pensamiento complejo.

Keywords: Complex Thought; Public Policies; Prospective.

Abstract

This research aimed to explore, investigate, and critically analyze the relationship between prospective and public policies in Argentina in the 1950-2016 period. Its purpose was to identify the most relevant strategies, productions, paths, and experiences carried out on the public sphere during that period, as well as reflecting on the most effective actions in relation to future scenarios planned at global, regional, and local levels by 2030.

The methodological approach was qualitative, based on documentary analysis and semi-structured interviews. Extensive survey and selection of official historical sources, reports of classic prospective programs of each period, and recent publications were carried out, as well as interviews with key actors in charge of prospective programs in national ministries and state institutes in recent times.

The forecast, planning and prospective antecedents in Argentina carried out from the national public sphere are systematized for the whole period. The main scenarios proposed and the characterization of the public policies involved in them are identified, many of which are modified not only as a result of changes in the form of government—democracies or dictatorships— but also because of conceptions about the State and development models.

Our conclusion supports the idea that public policy formulation processes need to be developed in an open and interactive way, which guarantees access and full and permanent participation of members at all levels of civil society in each of its different phases. Likewise, these processes need to incorporate alternatives for the revision and permanent adjustment between the moments of formulation and application, in order to optimize the expected results from overcoming the focus on experts' point of view, which has led to poor results in the period observed. In sum, the complexity of today's societies requires approaches that integrate the methodologies and techniques of future studies to the formulation of public policies from the critical perspective of complex thinking.