
El rol de la Unión Europea en la Construcción de Paz en Irlanda del Norte y los condados fronterizos de la República de Irlanda

*Dana Nicole Quiroga**

Introducción

El presente trabajo tiene como objetivo elaborar un recorrido de la historia de la República Irlanda para comprender las raíces del conflicto de este país con Irlanda del Norte el cual culminó con el acuerdo de paz de Viernes Santo en 1998. En segundo lugar, otro de los objetivos de este trabajo es realizar un breve recorrido histórico de cómo fue la adhesión de la República de Irlanda y de Gran Bretaña a lo que hoy conocemos como Unión Europea, para luego proceder a realizar un análisis a partir de los aportes teóricos de distintos autores sobre el concepto de “Construcción de Paz” y poder así destacar el rol que tuvo la Unión Europea en dicho proceso, mencionando sus contribuciones financieras y la creación de los programas PEACE para el fortalecimiento de la paz en estos territorios.

En cuanto a la estrategia metodológica de este trabajo se utilizara un tipo de diseño descriptivo, ya que se busca entender un fenómeno abstracto, como lo es la construcción de paz en Irlanda del Norte y la zona fronteriza de la República de Irlanda. El tipo de diseño según la proveniencia de los datos, se utilizarán datos secundarios, es decir, datos generados por otros autores, como así también documentos y diagnósticos generados por la Unión Europea y también informes de investigación.

Desarrollo

Contexto Histórico – Situación Problemática

La división actual que existe hoy entre Irlanda del Norte y la República de Irlanda se remonta a las diversas plantaciones de colonos ingleses y escoceses protestantes que se instalaron especialmente en el condado de Ulster que el rey Jaime I en 1609 les había otorgado a ellos, privando a los católicos irlandeses de sus propias tierras. Esta expropiación de tierras fue seguida por una serie de leyes penales, promulgadas para impedir a los católicos el acceso a las tierras, la educación y los cargos públicos. En 1690 en la Batalla de Boyne¹, Guillermo de Orange empezó una nueva era de dominación económica y política protestante en el territorio.

1. La Batalla de Boyne fue una pelea entre las fuerzas de Guillermo de Orange y el depuesto rey James II de Escocia, Inglaterra e Irlanda. Fue James quien perdió la batalla junto al río Boyne, cerca de donde se encuentra la ciudad de Drogheda hoy.

* Estudiante de Relaciones Internacionales, Universidad del Salvador. Correo electrónico: dananquiroga@gmail.com
SUPLEMENTO *Ideas*, II, 8 (2021), pp. 251-256

En 1801 se consagró la inclusión de Irlanda dentro del Reino Unido en la llamada Acta de Unión lo que dio paso a lo que se llamó Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda. . En 1858 se fundó el Irish Republican Army (IRA) y a finales de ese siglo se fundó también el Sinn Fein, movimiento nacionalista irlandés. Ya a principio del siglo XX los protestantes del territorio de Ulster empezaron a organizarse en grupos paramilitares armados con el objetivo de oponerse al “Home Rule”, autogobierno de Irlanda, por miedo a que se dé el establecimiento de una república católica de Irlanda unida.

En el alzamiento de pascua de 1916, un grupo creado en respuesta a la formación de los grupos para-militares protestantes, los *The Irish Volunteers* (Voluntarios Irlandeses) liderados por el poeta Patrick Pearse y el *Irish Citizen Army*, proclamaron una república en Dublín, tomaron el Correo Central y provocaron una insurrección armada que fue aplastada. Sus líderes fueron ejecutados tiempo después. (Cruset, 2011, p. 80)

Al finalizar la Primera Guerra Mundial en 1918 el partido Sinn Fein “derrotó ampliamente a los Unionistas y al Partido Irlandés, que prácticamente desapareció de la escena política (...) el gobierno británico intentó desbaratar la oposición independentista irlandesa, pero se enfrentó a una gran oposición armada, basada en guerra de guerrillas”. (Maffeo, 2006, p.4).

La guerra que se llevó a cabo durante el periodo de 1919 a 1921 llamada “Guerra Anglo Irlandesa” o también “Guerra de la Independencia” condujo a que se consolide la división de Irlanda con el tratado que se firmó en 1921 llamado Tratado Anglo-Irlandés. Este tratado tuvo como fin la división de la isla de Irlanda en dos entidades diferentes como las mencionamos anteriormente. Los veintiséis condados del sur formaron el Irish Free State y los seis condados del norte formando parte Irlanda del Norte del Reino Unido. El Tratado Anglo-Irlandés y la controvertida aceptación de sus términos determinaron una ruptura entre los nacionalistas causando una sangrienta guerra civil ²durante el bienio 1922-1923. Esta guerra definió la política del país por muchos años, siempre una en oposición a la otra.

Desde el periodo de 1921 a 1972 Irlanda del Norte tuvo su propio gobierno delegado, separado del Parlamento inglés de Westminster. El gobierno de Irlanda del Norte estaba mayormente controlado por los unionistas³, por lo que los nacionalistas comenzaron a sufrir grandes discriminaciones, tanto política como a través de la manipulación de distritos electorales, como también del mercado laboral y la asignación de viviendas públicas. A partir de 1969 comenzó una serie de manifestaciones de activistas pacíficos católicos, para exigir que se acabara con la discriminación en ámbitos fundamentales como el derecho de voto, la educación, la vivienda y el empleo. A pesar de que las manifestaciones fueron de carácter pacífico, estas tuvieron duras reacciones de la policía que desencadenó una serie de violencia que culminó con la petición de una intervención del ejército británico. La impresión que los católicos tuvieron en ese entonces fue que se estaban confrontando con un ejército de ocupación, más que con una fuerza enviada a protegerlos. A esta época se la conoce como “The Troubles”, término local para definir la situación de cuasi guerra civil y el terrorismo en la región, los ataques del IRA Provisional a las instituciones y al personal del Estado, y las venganzas de los paramilitares lealistas contra la población católica. “Durante estos treinta años se enfrentaron de forma violenta el sector Unionista, afín al dominio de

2. La guerra civil irlandesa fue un conflicto armado que tuvo lugar entre el 28 de junio de 1922 y el 24 de mayo de 1923 librado entre dos bandos, los que se oponían al Tratado Anglo Irlandés y aquellos que lo apoyaban. La guerra civil fue ganada por el bando pro tratado.

3. Los “Unionistas” fueron y siguen siendo aquellos que se sienten identificados con su pertenencia al Reino Unido.

Gran Bretaña y el sector Nacionalista que buscaba la anexión con la República de Irlanda”.(Cruset, 2011, p.82).

En 1980 el gobierno irlandés y el británico comenzaron a trabajar para poder lograr un acuerdo político que fuera aceptable para la población de Irlanda del Norte. En noviembre de 1985 se llegó al Acuerdo Anglo-Irlandés firmado por ambos gobiernos, y donde se le permitió al gobierno irlandés a presentar opiniones y propuestas sobre los asuntos de Irlanda del Norte. En este acuerdo también se estableció que ambos gobiernos trabajen para encontrar una solución duradera al conflicto.

En 1993 ambos gobiernos emitieron una declaración conjunta donde se estableció una carta para la paz y la reconciliación en Irlanda. En esta declaración se establecieron los principios de libre determinación y consentimiento en relación con el estatus constitucional de Irlanda del Norte. Se establecieron conversaciones multipartidarias donde el IRA y los paramilitares anunciaron un alto al fuego en 1994. Sin embargo en 1996 el IRA puso fin a su alto al fuego y reanudó la violencia en Irlanda del Norte y la zona fronteriza con Irlanda.

Como menciona Méndez (2004) en su texto, la declaración de Downing Street, busca, sobre todo, conseguir un alto en el juego en un momento de máxima intensidad terrorista, busca, además enmendar los errores o 54 carencias del acuerdo anglo-irlandés y busca no solo centrar el debate, sino de dar cabida en los extremos. En este texto se recogen implícita y/o explícitamente demandas de todas las partes implicadas. Es una especie de compendio de todas las posturas: un collage político. Recogía las aportaciones, por supuesto de Londres y Dublín, pero también de Hume, de la cúpula del IRA, de los paramilitares lealistas e incluso e algún clérigo protestante. Su gran avance es el reconocimiento del derecho de la autodeterminación y la declaración de que el gobierno británico no tiene un interés egoísta, estratégico o económico en Irlanda del Norte. Así como la posibilidad del ingreso al proceso político del Sinn Fein de deponer las armas. (p. 49).

Durante el cese de fuego del IRA en 1994, la Comisión Europea estableció un grupo de trabajo para identificar como la Unión Europea podría ayudar a crear una paz duradera en esta zona. Con el fin de apuntalar al proceso de construcción de paz entre estas dos regiones, la Unión Europea aumentó sus contribuciones al Fondo Internacional para Irlanda, proporcione ayuda a través de los Fondos Estructurales y lanzó un programa especial de apoyo para la paz y la reconciliación en Irlanda del Norte y los condados fronterizos. La construcción de paz aborda los impactos sociales y los legados causados por conflictos violentos prolongados, esta construcción de paz se centra en las necesidades de la sociedad, así como en los derechos entre grupos y las relaciones interpersonales.

Adhesión de la República de Irlanda y el Reino Unido de Gran Bretaña a la Unión Europea

La Declaración de Schumann se dio en mayo de 1950 cuando se dio la puesta en común de las industrias del carbón y del acero franco-alemanas, aquí fue cuando se puso en marcha el primer capítulo de la integración europea. Para ese entonces la República de Irlanda poseía políticas de carácter proteccionista en cuanto a la cesión de soberanía y creyendo en su capacidad de mantener una economía autosuficiente. En 1957 se da el segundo capítulo de esta integración europea comenzando con el Tratado de Roma como primer paso hacia el establecimiento del mercado común, y también con la creación de la Comunidad Económica Europea y la Comunidad de Energía Atómica Europea.

Con la llegada al poder de Sean Lemmas como Primer Ministro de la República de Irlanda en 1959 se da un cambio importante en el modelo económico de la isla, y Lemass avanza con la idea de la integración europea.

En 1960 Londres toma la decisión de adherirse a la comunidad europea, y a esta acción le sigue la solicitud de Irlanda en 1961, pero en enero de 1963 el entonces presidente Charles De Gaulle, veta la solicitud británica. El presidente francés no veto la solicitud irlandesa, pero la República de Irlanda sin su principal aliado comercial (Gran Bretaña) fuera, decidió poner a un lado su solicitud de adhesión.

Lemass continuó promoviendo la modernización de la economía irlandesa y esta trajo sus frutos. Se fueron removiendo las barreras arancelarias y en 1965 se firmó el "Anglo Irish Agreement" en el cual se establecía una zona de libre comercio entre ambos territorios.

Por otro lado, en Bruselas, se estaban fusionando las comunidades del acero y del carbón, la Comunidad Económica Europea y la EUROATOM para pasar a denominarse Comunidad Europea.

En 1967 se realiza la segunda solicitud por parte de la República de Irlanda y Gran Bretaña la cual tampoco tuvo éxito. Ambos países tuvieron que esperar a que De Gaulle renunciara en abril de 1969 (coincidiendo con los estallidos de "the troubles") para volver a aplicar, y en 1970 se abrieron oficialmente las negociaciones de entrada con la República de Irlanda. En 1972 se realizó un referéndum en Irlanda con respecto a su entrada en la Comunidad Europea y fue aprobado por una gran mayoría. Finalmente la República de Irlanda y Gran Bretaña se unen oficialmente a la Comunidad Europea.

Construcción de Paz en Irlanda del Norte y el rol de la Unión Europea

Como se mencionó anteriormente en el recorrido histórico realizado, finalmente se logró llegar a un acuerdo de paz en 1998 llamado "Acuerdo de Viernes Santo". Como describe María Eugenia Cruset (2011) en "El Acuerdo de Viernes Santo en Irlanda del Norte y su Realidad Hoy" el gobierno de Clinton y la diáspora Irlandesa en Estados Unidos tuvieron una gran influencia para el establecimiento del Acuerdo de Viernes Santo. La autora plantea que el proceso de paz en esta región sigue en construcción y que para ello es necesario la modificación de tres ejes esenciales para lograr la paz, ellos son: la educación, la policía y la reparación histórica.

Para obtener una mejor comprensión de este proceso, es preciso definir que es la "construcción de paz". Según Borja Paladini Adell (2012),

La construcción de paz involucra una serie de medidas orientadas a reducir el riesgo de caer o recaer gradualmente en situaciones de conflictividad a través del fortalecimiento de las capacidades nacionales en todos los niveles de la gestión de conflictos, y preparar así las bases para la paz y el desarrollo. Se entiende el proceso como un esfuerzo complejo, a largo plazo, que sea capaz de enfrentar las causas profundas de los conflictos, que asiente y consolide las condiciones necesarias para la paz positiva y auto-sostenible. (p.27).

Por otro lado, hay que determinar qué tipo de paz se quiere construir, y a partir de ello surge una discusión sobre ¿qué es la paz? En este sentido, Johan Galtung (1998) introduce el enfoque constructivista a los estudios de la paz y otorga un papel esencial a los valores de paz, también introduce el concepto de paz negativa como ausencia de violencia directa en todas sus manifestaciones, pero también hace referencia a la superación de la violencia estructural y cultural. Por otro lado, el concepto de paz positiva hace referencia a la ausencia de violencia estructural. Otro de los conceptos que se utilizarán del autor es el de la construcción de una cultura de paz en base a la interdependencia entre las 3R: reconciliación, reconstrucción, resolución. Método de transformación que propone Galtung (2004) llamado "Método Trascend" de gran utilidad para llevar a cabo propuestas de solución pacífica de conflictos y de construcción de paz.

Con respecto al rol de la Unión Europea, Gerard Collins en su artículo publicado en 1997, brinda un recorrido en los aportes que realizó la Unión Europea en distintas áreas para ayudar a promover la construcción de paz en Irlanda del Norte. En primer lugar destacando sus

contribuciones al Fondo Internacional para Irlanda desde 1989, fondo creado entre los gobiernos Irlandés y Británico. Segundo, la creación del “Special Support Programme for Peace and Reconciliation in Northern Ireland and the Border Counties of Ireland”, también la creación del programa “INTERREG” el cual proveyó apoyo para el desarrollo en la relación entre Irlanda del Norte, excepto Belfast, y los condados fronterizos de Cavan, Donegal, Leitrim, Louth, Monaghan y Sligo. También la asignación de una “Task Force” en 1994 con el objetivo de encontrar formas para asistir de manera práctica a esta región afectada por los conflictos y por último el establecimiento del primer programa PEACE en 1995 el cual proveyó con asistencia por medio de tres vías, financiación central, organismos intermediarios y asociaciones.

En cuanto a los programas “PEACE”, estos tienen por objeto apoyar la paz y la reconciliación y promover el progreso económico y social en Irlanda del Norte y en la región fronteriza de la República de Irlanda. El proceso de paz de Irlanda del Norte ha recibido apoyo económico de la Unión desde 1989, a través tanto de la política regional de la Unión como de las contribuciones de la Unión al Fondo Internacional para Irlanda. Tras las recomendaciones de un Grupo de trabajo especial de la Comisión, el programa PEACE I (1995-1999) fue aprobado el 28 de julio de 1995. En marzo de 1999, el Consejo Europeo decidió que el programa especial debía continuar hasta 2004 con el nombre de PEACE II. Posteriormente, el programa se prorrogó hasta 2006. PEACE III, que abarca el período de programación 2007-2013, mantuvo algunas de las prioridades de los programas anteriores, y todas las actividades del proyecto concluyeron el 31 de diciembre de 2015. El 31 de marzo de 2017 se remitió a la Comisión una declaración de cierre del programa. El 14 de enero de 2016 se puso oficialmente en marcha un nuevo programa (PEACE IV, 2014-2020), que hace especial hincapié en la inversión orientada a los niños y los jóvenes.

Conclusión

El Acuerdo de Paz de Viernes Santo fue un gran logro en la historia de la República de Irlanda y de Irlanda del Norte, gracias a la ayuda de varios personajes políticos, y de la buena voluntad de los partidos políticos de ambos países se llegó a este gran logro. Pero todo este largo camino al acuerdo de paz fue solo el comienzo de un camino aún mayor que fue el de la construcción de paz en la sociedad de Irlanda del Norte y de los territorios de la zona fronteriza de la República de Irlanda.

Como vimos anteriormente la construcción de paz es un largo proceso por el cual no solo se busca la ausencia de violencia, sino también el establecimiento de bases para la comunicación y el diálogo entre las comunidades enfrentadas por años y sometidas a la violencia, como fue el caso en estos territorios. Por ello es que es de gran valor, en mi opinión, el aporte y el rol que jugó la Unión Europea con sus programas PEACE. Estos programas que tuvieron como objetivo principal la cohesión entre ambas comunidades implicadas en el conflicto y la búsqueda de la estabilidad económica y social en la región, ya sea a través de la educación mixta entre las comunidades católica y protestante, ayudando a niños y jóvenes mediante distintos programas, creando espacios y servicios compartidos y construyendo relaciones positivas a nivel local entre otras.

Si bien hoy en día siguen existiendo dispersos enfrentamientos y aun no se logró consolidar una unión definitiva entre ambas comunidades, los avances que se lograron fueron muy destacables. Es preciso saber que en las negociaciones de salida del Reino Unido de la Unión Europea, esta había establecido que se iba a continuar con el financiamiento de los programas para el fortalecimiento de la paz en Irlanda del Norte y la región fronteriza de los condados de la República de Irlanda, y es necesario que continúe así para poder lograr una paz duradera en la región.

Bibliografía

- Cruset, M.E. (2011). El Acuerdo del Viernes Santos en Irlanda del Norte y su Realidad Hoy. *Revista Contemporánea*. ISSN (2236-4846).
- Galtung, J. (1998), *Tras la Violencia 3R: Reconstrucción, Reconciliación, Resolución. Afrontando los Efectos Visibles e Invisibles de la Guerra y la Violencia*. Bilbao, Bakeaz/ Guernika Gogoratuz.
- Galtung, J. (2004). *Trascender y Transformar: una introducción al trabajo de conflictos*. Montiel y Soriano Editores, Puebla, México.
- Maffeo, A.J. (2006). Irlanda y la Primera Guerra Mundial. *Revista Relaciones Internacionales*. (N 30). Recuperado desde: https://www.iri.edu.ar/revistas/revista_dvd/revistas/cd%20ri%2030/30%20historia/30%20historia_articulo%20maffeo.pdf
- Méndez, P. (2004). *Irlanda del Norte Historias de Guerra y Paz*. Libros en Red. España.
- Paladini Adell, B. (2012). *Construcción de Paz como Emprendimiento Político. Una Aproximación Histórica, Descriptiva, Operativa y Teórica*. Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado.
- Peace III Operational Programme Peace III: EU programme for Peace and Reconciliation 2007-2013, Northern Ireland and the Border Region of Ireland, Recuperado desde: www.seupb.eu

Sitios Web consultados

- http://ancestryireland.com/scotsinulster/pockethistory/1.%20Plantation.html?gclid=CjwKCAiApNSABhAIEiwANuR9YOPx9PmE2eHGjOfQQq7JjP2JNXJ9Xv_P2nN2P3rlHx5lsxk-C3JiRhoCZLMQAvD_BwE
- https://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2000-2006/interregional/eu-programme-for-peace-and-reconciliation-in-northern-ireland-and-the-border-region-of-ireland-2000-2004-peace-ii
- https://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/crossborder/operational-programme-united-kingdom-ireland-peace-iii
- <https://www.seupb.eu/piv-overview>
- <https://www.dfa.ie/media/dfa/alldfawebsitemedia/ourrolesandpolicies/irelandintheeu/ireland-in-the-eu-history.pdf>